

# Høring av lokal forskrift om innkreving av farvannsavgift i Trondheim Havn IKS for 2023

## Innledning og bakgrunn

Trondheim Havn IKS (TH) er i ferd med å etablere farvannsavgiften for 2023, og sender derfor ut forslag om lokal forskrift om innkreving av farvannsavgift på høring. Denne lokale forskriften vil erstatte gjeldende lokal forskrift om innkreving av farvannsavgift fra og med 01.01.2023.

Havne- farvannsloven (HFL) gir den enkelte kommune adgang til å kreve inn farvannsavgift for fartøy som anløper havn i kommunen. Med sin inntreden i Trondheim Havn IKS har deltagerkommunene (Orkanger, Trondheim, Malvik, Stjørdal, Frosta, Levanger, Verdal, Inderøy, Steinkjer, Indre Fosen, Frøya, Namsos, Skaun og Hitra), delegert sine administrative og forvaltningsmessige oppgaver etter havne- og farvannsloven, med tilhørende forskrifter, til Trondheim Havn IKS. I delegasjonen inngår myndighet til å fastsette lokal forskrift om farvannsavgift, og derav myndighet til å innkreve denne. Etter høringsrunde vil farvannsavgift for 2023 vedtas av Trondheim Havns representantskap i desember 2022.

Dersom nye kommuner trer inn i havneselskapet i 2023 vil forskriften om innkreving av farvannsavgift også omfatte disse kommunenes sjøområder.

Fra 01.01.2020 ble ny havne- og farvannslov gjeldende. Etter denne skal farvannsavgiften kun dekke kostnader til:

- a) nødvendig isbryting og fjerning av gjenstander som hindrer sjøtransporten eller er til fare for ferdselen i kommunens sjøområde
- b) utøvelse av offentlig myndighet med hjemmel i denne loven med forskrifter
- c) farvannsskilt og navigasjonsinnretninger som kommunen eier

Farvannsavgiftsforskriften<sup>1</sup> gir videre føringer på hvilke kostnader som kan dekkes. Kystverket har også samlet informasjon om farvannsavgiften, den nye havne- og farvannsloven og overgangsordninger fra anløpsavgift til farvannsavgift på sine nettsider, se <https://www.kystverket.no/Regelverk/havne--og-farvannsloven2/farvannsavgift/> Selvkostforskriften<sup>2</sup> gir også nyttig informasjon om håndtering av et eventuelt opparbeidet over- eller underskudd for farvannsavgiften.

---

<sup>1</sup> <https://lovdata.no/dokument/SF/forskrift/2019-12-11-1838>

<sup>2</sup> <https://lovdata.no/dokument/SF/forskrift/2019-12-11-1731>

## **Kommentarer til forskriften**

### **§1 Formål**

Her beskrives formålet med farvannsavgiften, hvilke oppgaver som kan dekkes av den, samt henvisning til relevant del av havne- og farvannsloven. I siste avsnitt defineres Trondheim Havns avgiftsområde.

### **§2 Virkeområde**

Første avsnitt angir at farvannsavgiften gjelder anløp, dvs en inn- og utseiling, til både offentlig og privat eide kaier i avgiftsområdet. Ved anløp til flere havner innen avgiftsområdet betales det farvannsavgift kun en gang per døgn.

Det beskrives også hvilke fartøy som har unntak fra farvannsavgiften. Det er verdt å merke seg at også autonome skip som ikke driver kommersielle fart er unntatt fra farvannsavgift. Autonome skip i kommersiell fart er derimot ikke unntatt fra farvannsavgiften.

### **§3 Beregningsgrunnlag**

Utgangspunktet for beregning av farvannsavgiften er fartøyets bruttotonn, noe som er angitt i farvannsavgiftsforskriften. Dersom dette ikke framkommer fra fartøyets målebrev vil Trondheim Havn selv fastsette farvannsavgift, basert på farvannsavgift for lignende fartøy.

### **§4 Regulativ for farvannsavgift**

Trondheim Havn har samme avgiftsnivå for fartøy som anløper offentlig eller privat eid havn i avgiftsområdet. Et fartøy plasseres i en av følgende avgiftsklasser: Skip i cruise fart, Kystruten og Øvrige skip. Det er også en minsteavgift.

### **§5 Opplysningsplikt**

Brukere av både privat og offentlig havn har plikt til å gi Trondheim Havn de opplysninger som skal til for å kunne kreve inn farvannsavgiften.

### **§ Ansvarsforhold**

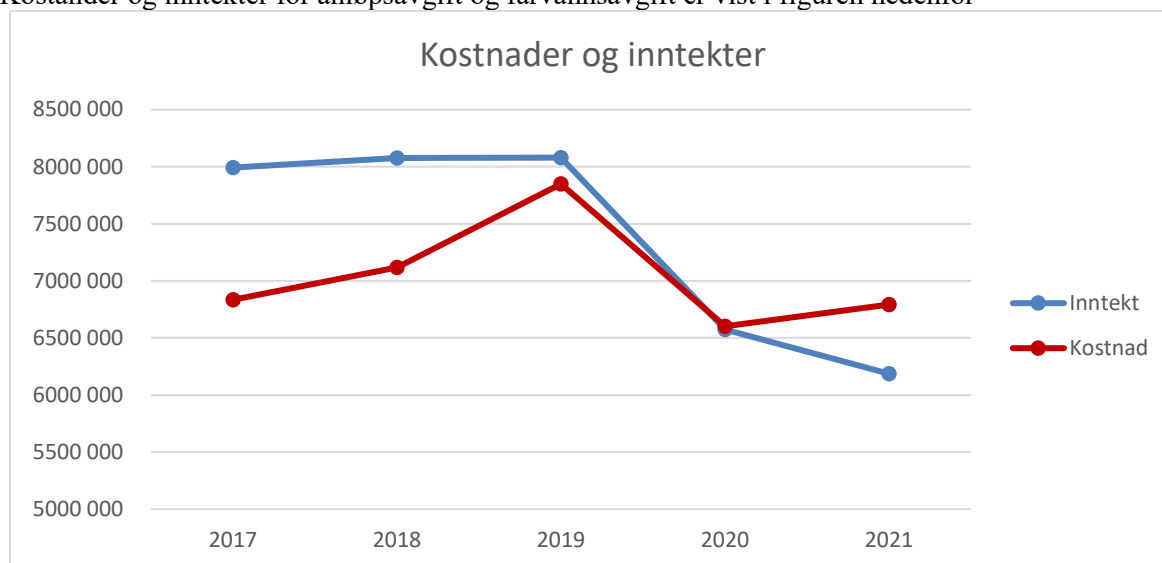
Delen omfatter ansvarsforhold ved betaling av farvannsavgift, samt panterett og forsinkelsesrenter.

### **§Ikrafttredelse**

Forskriften trer i kraft 1. januar 2023. Tidligere forskrift oppheves da.

## Regnskap 2017 - 2021

Kostnader og inntekter for anløpsavgift og farvannsavgift er vist i figuren nedenfor

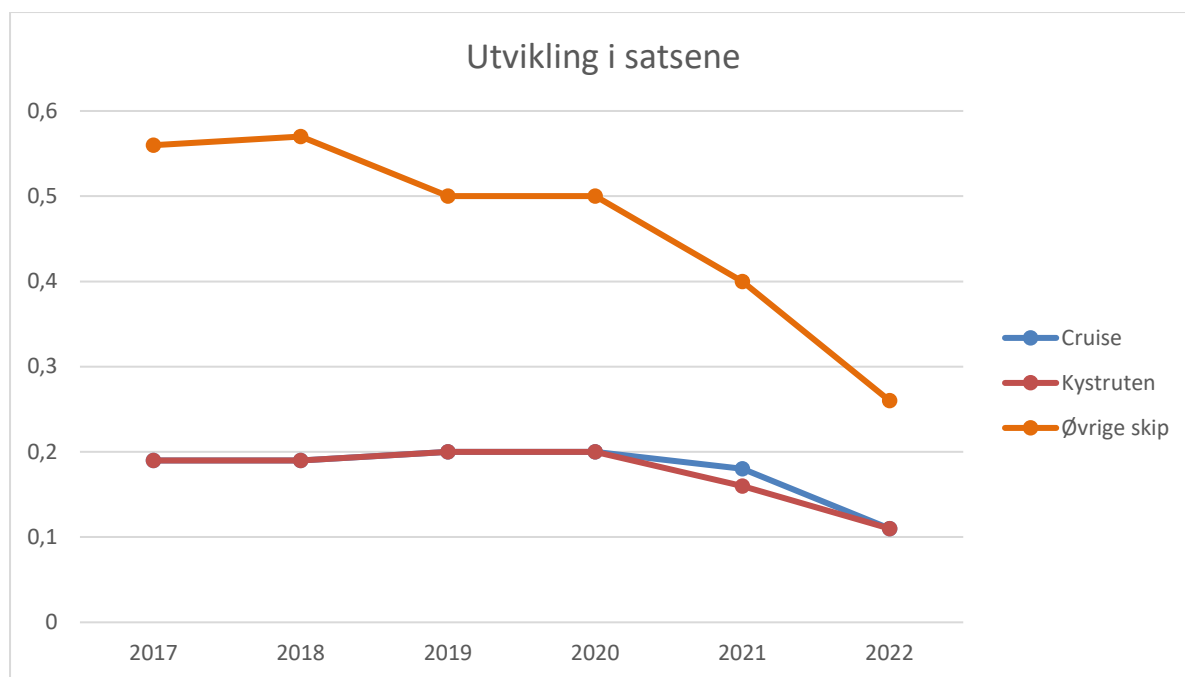


Som figuren viser, har inntektene i 2021 vært lavere enn kostnadene. Dette er for å bygge ned et overskudd på selvkostfondet, og i tråd med selvkostforskriften har satsene for farvannsavgiften blitt satt ned for å tilbakeføre dette overskuddet til brukerne.

Ved inngangen til 2022, dvs per 01.01.2022 var det et akkumulert overskudd på selvkostfondet på kr 1 713 905. Satsene for 2022 ble derfor satt ned. Den fulle effekten av disse reduserte satsene vil vi først se når regnskapet for 2022 ferdigstilles. Men per 01.08.2022 er det nå en underdekning på kr 1 599 224. Vi har derfor tro på at hele det akkumulerte overskuddet tilbakeføres brukerne i 2022. Dette er i tråd med intensjonen bak satsene for farvannsavgift for 2022.

### Tidligere års satser for anløpsavgift og farvannsavgift

Figuren nedenfor viser utviklingen i satsene for anløpsavgift/farvannsavgift fom 2017. Ifølge overgangsordningen til farvannsavgift, ble de nye satsene for farvannsavgift innført i 2021.



Tabellen nedenfor viser satsene i samme tidsperiode

År	Cruise (kr/BT)	Kystruten (kr/BT)	Øvrige skip (kr/BT)	Minsteavgift (kr)
2017	0,19	0,19	0,56	180
2018	0,19	0,19	0,57	180
2019	0,20*	0,20	0,50	190
2020	0,20*	0,20	0,50	190
2021	0,18*	0,16	0,40	200
2022	0,11*	0,11	0,26	200

\*Miljøindeksen EPI (Environmental Port Index) er tatt i bruk fom 2019. Denne gir avslag til fartøy som forurensrer lite og påslag for fartøy som forurensrer mye.

For de fleste fartøyskategoriene har Trondheim Havn gjennomført justeringer av anløpsavgiften ihht den generelle prisstigningen. Med overgang til farvannsavgift i 2021 ble satsene satt ned betydelig. Dette i tråd med de reduserte oppgavene som kan kostnadsdekkes via farvannsavgiften, samt en tilbakeføring av akkumulert overskudd på selvkostfondet.

## Budsjett for 2023

### Inntekter

I vår estimering av inntekter legger vi følgende forutsetninger til grunn:

- Cruisetrafikken vil foregå som normalt i 2023, dvs at vi legger til grunn de anløpene som er meldt inn.
- Kystruten. Vi antar at alle 11 Kystruteskip er i vanlig drift.
- Øvrige fartøy. Ingen større endringer i denne fartøyskategorien.
- Hitra kommune trer inn i havneselskapet fra 01.01.2023

### Kostnader

Vi legger til grunn en prisstigning på personalsiden på 4,0%, noe som er i tråd med lønnsoppgjøret for 2022. Personalkostnaden vil kunne endre seg dersom lønnsutviklingen i 2023 avviker vesentlig fra dette anslaget.

Det legges ikke opp til nye tiltak i kommunalt sjøområde.

Det er igangsatt et arbeide for å lage forskrift for saksbehandlingsgebyr for saksbehandling etter havne- og farvannsloven. Kostnader knyttet til dette arbeidet kan dekkes av farvannsavgiften, mens selve saksbehandlingen må dekkes av eget saksbehandlingsgebyr.

### Bruk av selvkostfondet

Slik regnskapet ser ut per 01.08.2022 vil hele det akkumulerte overskuddet på selvkostfondet være tilbakeført i 2022, og det kan ligge an til et underskudd på selvkostfondet ved inngangen til 2023. Et slikt underskudd skal dekkes inn via et framtidig overskudd senest 5 år etter at det oppsto. Vi tar derfor ikke hensyn til et antatt underskudd på selvkostfondet i utformingen av budsjett og satser for 2023. Et eventuelt slikt underskudd vil derimot kunne påvirke satsene for 2024.

Med de forutsetningene som forklart ovenfor setter vi da opp følgende budsjett for 2023.

<b>Budsjettforslag 2023</b>	
Personalkostnader	3 700 000
Direkteførte farledskostnader	518 580
Avskrivninger	1 504 000
Kalkulatoriske rentekostnader	343 108
Felleskostnad	970 000
Sum	7 035 688
<b>Sum kostnader</b>	<b>7 035 688</b>
<b>Inntekt Farvannsavgift</b>	<b>6 278 112</b>
<b>Over-/underdekning</b>	<b>- 757 576</b>

Med dette budsjettet legger vi opp til et underskudd på selvkostfondet på kr 757 576. Vi velger å budsjettere med et underskudd for 2023 for å unngå å øke satsene for mye fra ett år til det neste.

## Satser for farvannsavgiften for 2023

For å oppnå dette budsjettet foreslås derfor følgende satser:

Skip i cruise fart:	0,13 kr/BT
Kystruten:	0,13 kr/BT
Øvrige skip:	0,30 kr/BT
Minstesats:	210 kr

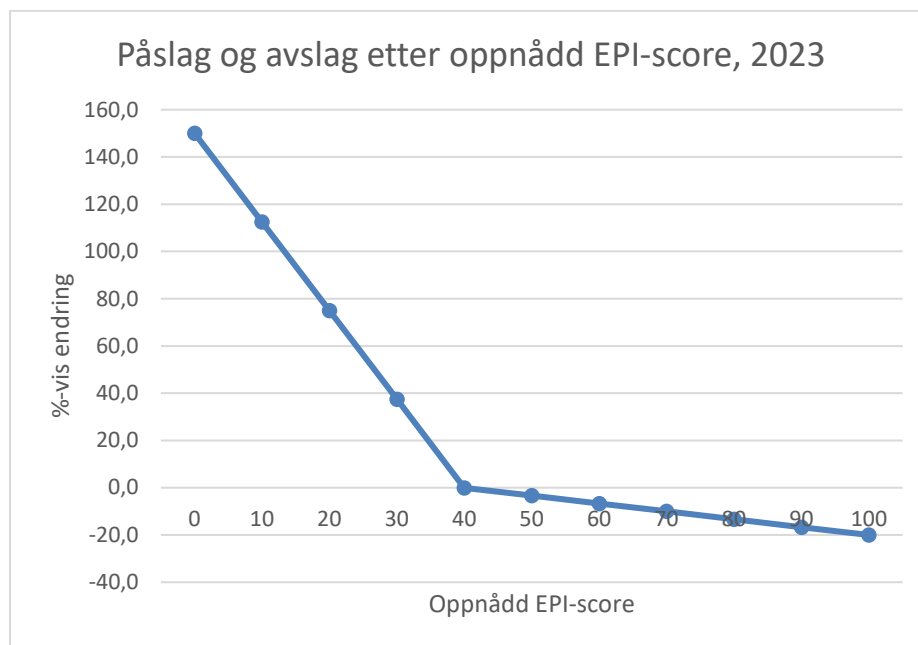
For Kystruten innebærer dette en avgiftsøkning på 18%, mens det for kategorien Øvrige skip innebærer en avgiftsøkning på 15%. Minstesatsen økes fra kr 200 til kr 210. Med dette øker satsene for farvannsavgiften for 2023, men bortsett fra minstesatsen er de fremdeles lavere enn satsene var i 2021.

Vi gjør også oppmerksom på ESI-rabatten som ytes til fartøy i kategorien Øvrige skip. Med ESI-score over 50 poeng ytes en rabatt på 30%, og satsen reduseres da til 0,21 kr/BT for denne fartøyskategorien.

### Skip i cruise fart

For skip i cruise fart benyttes en miljødifferensiert farvannsavgift, som fastsettes ved hjelp av miljøindeksen EPI. EPI er utviklet i samarbeid med 11 andre norske havner, samt med DNV, se nettsiden <https://epiport.org/ports/> for mer info om EPI. Med bruk av EPI ønsker vi å bidra til at de mest miljøvennlige cruise fartøylene anløper Trondheim Havn.

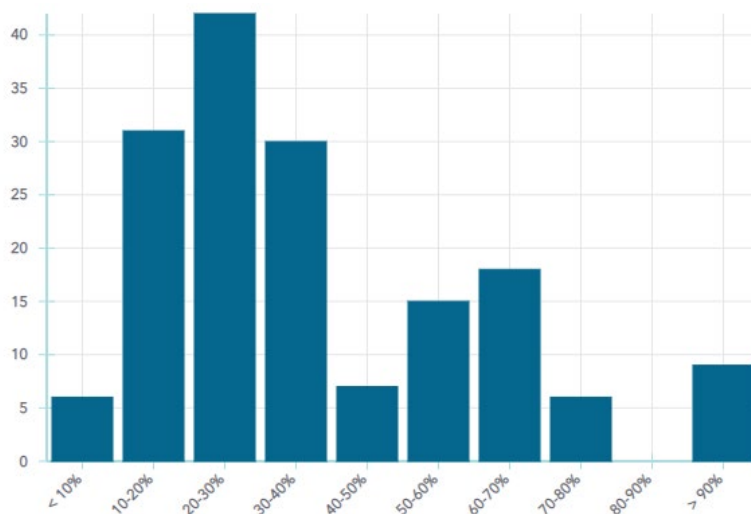
Farvannsavgiften for et cruiseanløp beregnes med bakgrunn i miljøindeksen EPI. Utgangspunktet er satsen 0,13 kr/BT. Med bakgrunn i beregnet EPI vil den endelige satsen for farvannsavgift etableres. For 2023 vil farvannsavgiften beregnes slik figuren nedenfor viser.



Figur 1 Påslag og avslag etter oppnådd EPI

Dette betyr at et cruiseanløp med 0 i EPI-score vil få en økning på 150% i farvannsavgiften, mens et cruiseanløp med EPI-score 100 får en reduksjon på 20%.

På grunn av korona ble cruisesesongene for 2020 og 2021 bortimot kansellert. Figur 2 viser derfor oversikt over oppnådd EPI-score for perioden 01.05.2019 – 20.09.2022. Denne gir en antydning til forventet fordeling av EPI-score gjennom en hel sesong.



Figur 2 Fordeling av EPI-score i perioden 01.05.2019 – 20.09.2022

### Rabattordninger

I tillegg til bruk av EPI for cruiseskip vil det ytes en miljørabatt til skip i kategorien Øvrige skip. For å bestemme denne benyttes indeksen ESI, dvs Environmental Ship Index. Denne rabatten ytes kun til kategorien Øvrige skip.

Med dette vil den høyeste rabatten på farvannsavgiften være 30%, for et skip i kategorien Øvrige skip og med en ESI over 50.

Ingen andre fartøyskategorier får denne rabatten.

Ingen skip får rabatter slik at farvannsavgiften blir mindre enn minstesatsen for et anløp.

### HØRINGSFRIST

Forslag til lokal forskrift, samt dette høringsdokumentet sendes ut på offentlig høring. Samtidig kunngjøres høringen på Trondheim Havn sin hjemmeside.

Høringsinnspill sendes skriftlig som epost til: [firmapost@trondheimhavn.no](mailto:firmapost@trondheimhavn.no)

Høringsfristen settes til **25. oktober 2022**.

### HØRINGSINSTANSER

Våre 14 eierkommuner  
Kystverket  
Hurtigruten  
Havila  
GAC Norway

Carnival Group Norway  
European Cruise Service  
SDK Shipping  
Kystrederiene  
Torghatten Midt  
Fjord1  
JP Strøm  
PT Lykke  
Eidshaug Rederi  
Norcem  
Orkla shipping and trading  
Egil Ulvan rederi  
Rimship  
Frøy Rederi

Forskrift og høringsdokument legges også ut på våre nettsider, <https://trondheimhavn.no/>

## **VEDLEGG**

Vedlegg 1: Forskriftstekst





# Forskrift om innkreving av farvannsavgift

for Trondheim Havn IKS for 2023



Trondheim Havn  
21.09.2022

## Forskrift om innkreving av farvannsavgift

Ikrafttredelse: 01.01.2023  
Gjelder for: Trondheim Havn  
Hjemmel: LOV-2019-06-21-70, FOR-2019-12-11-1838

*Forskrift fastsatt av Trondheim Havn IKS ?? .12.2022 med hjemmel i Trondheim Havn IKS sin selskapsavtale, samt i lov 21. juni 2019 nr. 70 om havner og farvann §36.*

---

## Innhold

§1	Formål .....	3
§2	Virkeområde mv.....	3
§3	Beregningsgrunnlag .....	3
§4	Regulativ for farvannsavgift .....	3
§5	Opplysningsplikt.....	4
§6	Ansvarsforhold.....	4
§7	Ikrafttredelse .....	4

## §1 Formål

Farvannsavgiften kan bare dekke Trondheim Havns kostnader knyttet til:

- a) Nødvendig isbryting og fjerning av gjenstander som hindrer sjøtransporten eller er til fare for ferdselen i Trondheim Havns avgiftsområde.
- b) Utøvelse av offentlig myndighet med hjemmel i denne loven med forskrifter.
- c) Farvannsskilt og navigasjonsinnretninger eid av Trondheim Havn.

Trondheim Havns avgiftsområde utgjøres av de kommunale sjøområdene til eierkommunene. For tiden er dette: Orkanger, Trondheim, Malvik, Stjørdal, Frosta, Levanger, Verdal, Inderøy, Steinkjer, Indre Fosen, Frøya, Namsos, Skaun og Hitra. Trondheim Havns avgiftsområde vil endres dersom nye kommuner trer inn i havneselskapet.

## §2 Virkeområde mv

Forskriften gjelder alle fartøy som anløper offentlig eller privat havn i Trondheim Havns avgiftsområde. Med et anløp menes inn- og utseiling. Ved flere anløp til havner i Trondheim Havns avgiftsområde i løpet av samme døgn, belastes avgift kun en gang.

Unntatt plikt til å betale farvannsavgift er:

- a) Fartøy med største lengde under 15 meter
- b) Isbryterfartøy i forbindelse med ivaretagelse av ansvar for fremkommelighet etter havne- og farvannsloven §6.
- c) Norske og utenlandske orlogsfartøy
- d) Kystverkets fartøy i forbindelse med arbeid i farvannet
- e) Fartøy som anløper havn på grunn av skade eller nødtilstand og fartøyet ikke laster, lossar eller tar om bord passasjerer
- f) Bergingsfartøy i forbindelse med berging
- g) Politiets, brannvesenets eller Redningselskapets fartøy
- h) Fartøy som utfører farvannsforvaltningsoppgaver for Trondheim Havn innenfor Trondheim Havns avgiftsområde
- i) Skoleskip og autonome fartøy når disse ikke driver kommersiell virksomhet

## §3 Beregningsgrunnlag

Farvannsavgiften beregnes på bakgrunn av fartøyets bruttotonnasje (BT) slik den er angitt i fartøyets målebrev som er i henhold til Den internasjonale konvensjonen om måling av fartøyer av 1969. Dersom fartøyets BT ikke fremgår av målebrevet, fastsettes farvannsavgiften av Trondheim Havn basert på farvannsavgift for tilsvarende fartøy.

## §4 Regulativ for farvannsavgift

Alle fartøy med unntak av de som er nevnt i §2 a-i betaler farvannsavgift etter følgende satser:

### Skip i cruisebart

For cruiseskip, og andre skip i cruisebart, benyttes Environmental Port Index (EPI) i beregning av farvannsavgiften. Senest 48 timer etter avgang skal skipet rapportere data fra anløpet. Med bakgrunn i disse dataene vil det beregnes en EPI-score mellom 0 og 100. Denne EPI-scoren gir en prosentvis endring i farvannsavgiften som følger:

Ved EPI-score under 30, %-vis tillegg:	$150/30*(30 - \text{EPI-score})$
Ved EPI-score over 30, %-vis reduksjon:	$20/70*(\text{EPI-score} - 30)$

Dersom skipet ikke rapporterer sine data innen 48 timer etter at det har forlatt havn vil anløpet bli tillagt 0 i EPI-score.

Utgangspunkt for prisberegning: kr 0,13 pr bruttotonn.

Kystruten:	kr 0,13 pr. bruttotonn
Øvrige skip:	kr 0,30 pr. bruttotonn
Minsteavgift:	kr 210,-

### Rabattordninger

Skip i kategorien Øvrige skip som er registrert med Environmental Ship Index (ESI) fra World Ports Climate Initiative innvilges rabatt i farvannsavgiften på 20% dersom ESI er mellom 30 – 50 poeng, og får en rabatt på 30% for ESI fra og med 50 poeng. Rabatten gis innenfor ESI-sertifikatets gyldighetsperiode.

Andre fartøysgrupper får ikke rabatter, selv med oppnådd ESI-score.

### §5 Opplysningsplikt

Brukere av havn og private kaieiere plikter å gi Trondheim Havn de opplysninger og dokumentasjon som skal til for å beregne og kreve inn farvannsavgift.

### §6 Ansvarsforhold

Fartøyets eier, reder og agent er solidarisk ansvarlig for betaling av farvannsavgiften.

Krav om farvannsavgift har panterett i skip og last. Sjølovens bestemmelser om sjøpant gjelder tilsvarende.

Skyldig farvannsavgift er tvangsgrunnlag ved utlegg. Ved forsinket betaling påløper forsinkelsesrente etter forsinkelsesloven.

### §7 Ikrafttredelse

Forskriften trer i kraft 1. januar 2023. Fra samme tid oppheves lokal forskrift om innkreving av farvannsavgift i Trondheim Havn IKS for 2022.